

# RINGEBU KOMMUNE

Vår referanse  
24/693- 24/7719  
FE-143

Vår saksbehandler:  
Monica Kvernes tlf. 453 30 283

## Kommunal planstrategi 2024-2027 - vedtak

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Utvalg for plan og teknisk	031/24	30.05.2024
Kommunestyret	046/24	11.06.2024

### Dokumenter vedlagt saken

Planoversikt - Planstrategi 2024-2027  
Uttalelse - høring - Ringebu - kommunal planstrategi - 2024 - 2027  
Uttalelse til - planstrategi 2024-2027 for Ringebu kommune  
Høringsuttalelse - Planstrategi 2024-2027  
Innspill til kommuneplanarbeidet fra Treindustrien  
Uttalelse til høring av kommunal planstrategi 2024-2027  
Høringsuttalelse av planstrategi 2024 - 2027  
Uttalelse til høring av kommunal planstrategi 2024-2027  
Høring av planstrategi 2024-2027 for Ringebu kommune  
NVEs innspill til høring av planstrategi for 2024-2027  
Kommunal planstrategi 2024-2027

### Forslag til innstilling

Kommunal planstrategi 2024-2027 vedtas.

### Møtebehandling fra Utvalg for plan og teknisk 30.05.2024

#### UPT - behandling:

Enstemmig vedtatt som kommunedirektørens forslag til innstilling.

#### UPT-031/24 Vedtak:

##### Innstilling

Kommunal planstrategi 2024-2027 vedtas.

### Møtebehandling fra Kommunestyret 11.06.2024

#### KOM - behandling:

Enstemmig vedtatt som innstilling fra utvalg for plan og teknisk.

**KOM-046/24 Vedtak:**

Kommunal planstrategi 2024-2027 vedtas.

## **Saksopplysninger**

I henhold til Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) skal det utarbeides og vedtas en kommunal planstrategi minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering. Arbeidet med å utarbeide en kommunal planstrategi for 2024-2027 startet dermed opp i 2023. Hensikten er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp, eller videreføre innenfor neste 4-års periode, for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Kommunal planstrategi er kommunestyrets hjelpemiddel for å drøfte utviklingstrekk og utfordringer i kommunen, samt å avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i valgperioden. Det innebærer en vurdering av om kommuneplanen eller deler av den skal revideres, eller om den skal videreføres uten endringer. Dette omfatter både arealdelen og samfunnsdelen.

Kommunen benytter Framsikt i arbeidet med planstrategien, som innebærer at planstrategien vil publiseres i en nettversjon etter vedtak. En dokumentversjon av Planstrategi 2024-2027 er lagt ved saken som arkivdokumentasjon.

## **Vurdering**

Gjeldende kommunal planstrategi for Ringebu kommune ble vedtatt 29.06.2021 og gjelder for 2021-2024. Her ble det vedtatt at kommuneplanens arealdel skulle rulleres med oppstart i 2023. Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt at skulle revideres med oppstart i 2021. Rullering av både kommuneplanens samfunns- og arealdel er startet opp ved inngangen til planstrategiens periode. Vedtak av disse vil trolig skje i løpet av perioden 2024-2027. Derfor vil det ikke være behov for full revidering av samfunns- og arealdelen innen 2027. Planstrategien vil for kommende planperiode derfor prioritere andre planer som bør revideres eller etableres, samtidig som rulleringen av kommuneplanens areal- og samfunnsdel pågår i første halvdel av perioden. Planstrategien danner slik grunnlaget for kommunens videre arbeid innenfor de ulike sektorene de neste fire årene.

Planstrategien som legges frem omfatter et forslag til prioritering og tidsplan for revidering av kommunens planer. Antallet tematiske planer er høyere enn for forrige planstrategi. Det er vurdert at antallet planer totalt sett er nødvendig for å innfri nye myndighets- og lovkrav, samt følge opp utviklingen og behovet innenfor de enkelte fagfeltene i kommunen. En ser at samfunnet og kommunens oppgaver og ansvar stadig er i endring. Det er derfor behov for oppdaterte planer for å møte dagens og fremtidens behov. Kommunen legger opp til revidering av et større antall planer tidlig i planstrategiperioden. Dette kan være utfordrende med hensyn til ressurser. Kommunedirektøren vurderer at dette er realistisk da arbeidsmengden er fordelt på ressurser innenfor kommunens ulike fagområder. Det er vurdert at planstrategien som legges frem for 2024-2027 legger opp til en helhetlig sammenheng i kommunens planverk ut fra gjeldende behov.

Det er ikke krav om å sende planstrategien på høring, men det har blitt gjennomført innspillsrunder både internt i kommunen, samt hos regionale og statlige myndigheter. Tjenestelederne i kommunen har gitt innspill til utfordringsbildet og utviklingstrekk i tillegg til planbehovet innenfor egne tjenesteområder.

## Medvirkning

### Orientering i Utvalg for plan og teknisk

Forslag til Planstrategi 2024-2027 ble lagt frem for Utvalg for plan og teknisk i mars 2024 med mulighet til å gi innspill. UPT ønsket at det skulle komme frem av planstrategien at det er fokus på å redusere nedbygging av urørte arealer og natur i forbindelse med hytteutbygging. Det var ønske om at hovedtilnærmingen til planstrategien er å akseptere nasjonale rammer, føringer og forventninger. UPT stilte spørsmål om kommunens planer tar for seg utenforskap blant unge og følger opp kommunens utfordringsbilde. Behovet for å prioritere opp boligsosial plan og «Energi- og klimaplan

(2015-2018)» ble presisert. Utvalget fremmet ønske om at «Handlingsplan for lokaldemokrati» skulle løftes frem. Forholdet til fremtidig E6, samt næringsutvikling ble fremhevet som viktig tematikk.

*Kommunedirektørens merknad:*

Planstrategien er supplert med tekst som presiserer kommunens fokus på å redusere nedbygging av urørt natur i forbindelse med hytteutbygging. Det er lagt til under «kommunale planer og føringer». Etter spørsmål fra UPT er det presisert at planen «God oppvekst i Midtdalen- Plan for tverrfaglig samarbeid og forebyggende arbeid 2023-2028» behandler utenforskap blant unge. Dette er lagt inn under planbehov. Som følge av innspillet om å prioritere boligsosial plan og «Energi- og klimaplan (2015-2018)» ble disse flyttet frem i listen planer under planbehov. Beskrivelsen av «Handlingsplan for lokaldemokrati» ble supplert etter innspill fra UPT. Forholdet til fremtidig E6 og næringsutvikling er ytterligere nevnt under kommunens utfordringsbilde som følge av UPTs innspill. Tematikken er aktuelt som en del av videre planarbeid, som arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel.

Uttalelser

Forslag til planstrategi ble sendt til nabokommuner, regionale og statlige myndigheter, samt gjort offentlig tilgjengelig 19.03.2024 med frist for innspill 19.04.2024. Det kom inn 9 innspill til planstrategien. Fullstendige høringsinnspill følger som vedlegg, mens utdrag av innspillene gjengis under.

1. Norges vassdrags- og energidirektorat, 03.04.2024

NVE anbefaler at kommunen identifiserer vedtatte arealplaner som ikke ville blitt godkjent for videre utbygging basert på dagens kunnskap om klimaendringer, naturfare og vassdragsmiljø. Kommunen bør ta stilling til om disse tidligere vedtatte arealplanene skal oppheves eller endres gjennom arbeidet med planstrategien. NVE stiller spørsmål om den interkommunale risiko- og sårbarhetsanalysen fra 2013 er tilstrekkelig oppdatert med hensyn til dagens kunnskap om klimaendringer og naturfare. Direktoratets faglige råd er at klimaendringer og naturfare vies ekstra oppmerksomhet i arbeidet med kommunal risiko- og sårbarhetsanalyse. NVE anbefaler at kommunen tydeliggjør om kommunal risiko- og sårbarhetsanalyse vil erstatte eller supplere den interkommunale analysen.

*Kommunedirektørens kommentar:*

En gjennomgang av vedtatte reguleringsplaner i kommunen er vurdert som et behov for å sikre at disse er tilstrekkelig oppdatert i henhold til gjeldende planverk, utvikling og dagens kunnskap. Dette omfatter kunnskap om klimaendringer, naturfare og vassdragsmiljø. Kommunedirektøren vurderer at dette er aktuelt som en del av arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel og en egen gjennomgang av eksisterende reguleringsplaner vil dermed ikke være en del av planstrategien. Etter NVEs innspill er det lagt til en presisering under planbehov at den kommunale risiko- og sårbarhetsanalysen vil erstatte den interkommunale analysen. Den kommunale risiko- og sårbarhetsanalysen vil ferdigstilles i løpet av 2024.

2. Villreinnemnda for Rondane og Sølnekletten, 03.04.2024

Villreinnemnda mener det er positivt at villreinorganer høres. Det bemerkes at planstrategien er grundig og omfattende, samt at villreinhensyn er inkludert. Nemnda savner deler av punkt 58 av «Nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging 2023-2027». Det sees på som positivt at planstrategien legger opp til en temaplan for ferdsel og turmål, da ferdsel er en hovedutfordring for villreinen i Rondane. Dispensasjoner for utvidelser av hytter som ligger i LNF-områder i buffersona løftes frem som et tilbakevendende diskusjonstema de siste årene. Utvidelser av eksisterende hytter i buffersona i LNF-områder er av et slikt omfang at både nemnda og andre regionale myndigheter har ment at utvidelser av hytter i LNF-områder i buffersona må undergis en samla vurdering. Villreinnemnda fastsetter at dette vil være grunnlag for å fastsette bestemmelser til

kommuneplanen for øvrige rammer for utvidelser av hytter i LNF-områder og med dette redusere saksmengden knyttet til dispensasjoner. Villreinnemnda anbefaler at kommunen viderefører arbeidet med en helhetlig vurdering ved revisjon av kommuneplanens arealdel. Videre anbefales det at kommunen behandler tematikken med et regionalt perspektiv og et samarbeid med Stor-Elvdal kommune foreslås.

*Kommunedirektørens kommentar:*

Planstrategien er supplert med punkt 58 under kapittelet om overordnede føringer i henhold til Villreinnemndas uttalelse. Kommunedirektøren ser utfordringene knyttet til LNF-formål i buffersona med hensyn til fritidsbebyggelse. Tematikken er viktig da den preger kommunens saksbehandling og vil også være viktig å ta med seg videre i kommunens planarbeid i lys av påvirkning på villreinen. Kommunedirektøren vurderer at dette er aktuelt å behandle som en del av rulleringen av kommuneplanens arealdel.

3. Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard, 09.04.2024

DMF presiserer at kommunal planlegging er avgjørende for å sikre de langsiktige arealbehovene for mineralnæringen. I arbeidet med planstrategien bør det derfor gjøres en vurdering av om eksisterende plangrunnlag i tilstrekkelig grad bidrar til å sikre god og langsiktig forvaltning av kommunens mineralressurser. DMF peker ut kommuneplanens arealdel som et viktig verktøy for å synliggjøre viktige mineralressurser og masseuttak. Viktigheten av økt bruk og gjenbruk av overskuddsmasser er et viktig tema som trekkes frem. En helhetlig vurdering av massehåndtering og tilgjengelige forekomster med byggeråstoff i plansammenheng kan være et nyttig virkemiddel.

*Kommunedirektørens kommentar:*

Kommunedirektøren ser at en vurdering av om kommunens mineralressurser er sikret i eksisterende plangrunnlag er aktuelt som en del av arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel. Dette vil dermed ikke være en del av planstrategien i denne runden.

4. Mattilsynet, 09.04.2024

Mattilsynet synes det er positivt at kommuneplanens arealdel er på rullering. I forbindelse med å bedre leveringsikkerheten på Venabygdsfjellet forventer Mattilsynet at vurderingen blir tatt med i en eventuell revidering av kommunedelplan for vann og avløp. Det minnes om at dersom spredt avløp og vannforsyninger ligger tett, kan avløpet forurense vannforsyningen. Mattilsynet ønsker derfor at dette tas med i rulleringen av kommuneplanens arealdel, samt i gjennomgangen av eksisterende reguleringsplaner.

*Kommunedirektørens kommentar:*

Det er ikke lagt opp til en revidering av kommunedelplan for vann- og avløp innenfor neste planperiode. Kommunedirektøren vurderer at dette eventuelt vil være aktuelt å behandle som en del av rulleringen av kommuneplanens arealdel. Dette vil dermed ikke være en del av planstrategien nå.

5. Bane NOR, 10.04.2024

Bane NOR har ingen merknader til rekkefølgen av kommuneplanens arealdel eller reguleringsplaner som har betydning for jernbanens interesser. Bane NOR vil gi innspill til planarbeidet underveis i arbeidet med disse planene.

*Kommunedirektørens kommentar:*

Innspillet tas til etterretning i kommunens videre planarbeid.

### 6. Treindustrien, 11.04.2024

Treindustrien anbefaler at skogbruksfaglig kompetanse involveres i kommunens oppfølging av intensjonene i Naturavtalen. Det fastsettes at avskoging til utbyggingsformål bør unngås der det ikke er strengt nødvendig og at jordvern sikres. Viktigheten av å unngå tap av natur presiseres som viktig. For å utnytte allerede bebygde arealer blir kommunens rolle som planmyndighet, byggeier, veimyndighet og bestiller fremhevet. For å muliggjøre påbygg i høyden bør kommunen sørge for at kommuneplanen åpner for justering av høydebegrensninger i reguleringsplaner. Treindustrien spiller inn at byggeprosjekter i offentlig regi bør stille krav til PEFC- eller FSC-sertifisert trevirke. Videre spilles det inn at kommunen setter klare mål som gir tilstrekkelig boligbygging som ivaretar klima og natur.

#### *Kommunedirektørens kommentar:*

Innspillet tas til orientering og tas med i kommunens videre planarbeid. Kommunedirektøren framhever at det er et fokus i kommunen om å redusere nedbygging av urørte arealer og natur i forbindelse med hytteutbygging.

### 7. Statens vegvesen, 17.04.2024

Statens vegvesen trekker frem følgende nasjonale føringer som anbefales å ta inn som overordnede føringer for den kommunale planstrategien:

- Nasjonal transportplan 2022-2033 (NTP)
- Nasjonal verneplan for veier, bruer og vegrelaterte kulturminner (2002)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021)
- Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520)

Nullvisjonen for drepte og hardt skadde i trafikken anbefales å omtales i planstrategien og legges til grunn for kommunens planlegging. SVV informerer om at det er pågående avklaringer/planarbeid for ny E6 mellom Elstad og Frya. Det presiseres at jevnlig presisjon av trafikksikkerhetsplanen er en forutsetning for statusen som trafikksikker kommune. SVV er fornøyd med at kommunen vil revidere planen med oppstart i 2024. Det informeres om at «Gjennomføringsplanen 2022-2027» er SVVs plan for første seksårsperioden av NTP 2022-2033.

#### *Kommunedirektørens kommentar:*

De nasjonale føringene er innarbeidet under overordnede føringer i tråd med SVV sitt innspill. Nullvisjonen er grunnlaget for alt trafikksikkerhetsarbeid i Norge og ett av fem mål i «Nasjonal transportplan 2022-2033 (NTP)». Kommunedirektøren vurderer at nullvisjonen er tilstrekkelig ivare tatt gjennom kommunens planarbeid uten at denne spesifikt omtales i planstrategien. Der det tidligere ble referert til «NTPHP (Nasjonal Transportplan Handlingsprogram)» i beskrivelsen av «Kommunal trafikksikkerhetsplan (2019-2021)», henvises det nå til «Gjennomføringsplanen 2022-2027». Kommunen er i gang med revidering av trafikksikkerhetsplan og følgelig vil den ikke revideres i kommende periode. Reguleringsplan for ny E6 vil påvirke kapasiteten i administrasjonen i kommende periode, men nevnes forøvrig ikke spesifikt i planstrategien.

### 8. Innlandet fylkeskommune, 22.04.2024

IFK mener Ringebu kommune har utarbeidet en omfattende og grundig planstrategi som belyser situasjonen og utfordringsbildet i kommunen detaljert. Planbehovet legges fram på en oversiktlig måte. Det poengteres at planstrategien legger opp til et stort antall planer, hvor flere anbefales å revideres i 2024 og 2025. IFK oppfordrer kommunen til å vurdere om strategien er realistisk med

hensyn til oppstart, da kommuneplanens areal- og samfunnsdel er ressurskrevende planer. Det er flott at kommunen får oppdatert aktuelle planer dersom foreslått planoversikt er realistisk å gjennomføre. I forhold til bolig anbefales kommunen i arbeidet med ny arealdel å vurdere hvilke formål som er mest nyttig for spredt boligbygging. Bestemmelser for LNF-områder som tillater mye av de samme tiltakene som på boligtomter regulert til bolig fremheves også. Drøfting av hva «tilstrekkelig boligbygging» konkret betyr for kommunen anbefales integrert i planstrategien. IFK fastsetter at planstrategien i større grad kan vektlegge tilrettelegging for friluftsliv. Forholdet til fremtidig E6 og trafiksikkerhet fremheves i innspillet. Det informeres om at «Regional plan for folkehelse (2018-2022)» under overordnede føringer kan tas ut, da denne er erstattet av blant annet regional plan for det inkluderende innlandet. IFK presiserer at andre kunnskapskilder enn folkehelse- og oppvekstprofiler bør tas inn i kommunens folkehelseoversikt. Det er viktig at det gjøres en tverrsektoriell vurdering av både årsaker og konsekvenser. Folkehelseundersøkelsen fra 2023 og data fra innlandsstatistikk.no anbefales integrert i folkehelseoversikten.

#### *Kommunedirektørens kommentar:*

Kommunedirektøren vurderer at antallet planer totalt sett er nødvendig for å innfri nye myndighets- og lovkrav, samt følge opp utviklingen og behovet innenfor de enkelte fagfeltene i kommunen. Det er lagt opp til revidering av et større antall planer tidlig i planstrategiperioden, som kan være utfordrende med hensyn til ressurser. Kommunedirektøren vurderer imidlertid at dette er realistisk da arbeidsmengden er godt fordelt på ressurser innenfor kommunens ulike fagområder. Noen av planene vil også inngå som forarbeid knyttet til kommuneplanens arealdel og vil derfor være hensiktsmessig å påbegynne tidlig i planperioden.

IFK sitt innspill om regulering av LNF-områder tas til etterretning i kommunens videre arbeid med kommuneplanens arealdel. Planstrategien er supplert med en drøfting av hva «tilstrekkelig boligbygging» betyr for Ringebu kommune. Tilsvarende er strategien supplert for å rette større fokus på tilrettelegging for friluftsliv. Dette er også en tematikk som tas med i videre planarbeid. Planstrategien er supplert med en presisering av forholdet til fremtidig E6 og trafiksikkerhet i forbindelse med kommunens utfordringsbilde. «Regional plan for folkehelse (2018-2022)» er tatt ut av planstrategien og kapittelet om folkehelse er revidert. Data fra innlandsstatistikk.no og folkehelseundersøkelsen er nå tatt inn i kunnskapsgrunnlaget til folkehelseoversikten og det er gjort en tverrsektoriell vurdering av både årsaker og konsekvenser innenfor flere tjenesteområder.

#### 9. Statsforvalteren i Innlandet, 23.04.2024

Statsforvalteren vurderer at kommunen har lagt relevante overordna mål og forventninger til grunn for arbeidet med planstrategien. Det legges frem at de statlige planretningslinjene også kan nevnes. Planstrategien går grundig inn i utviklingstrekk og utfordringsbilde som gir god begrunnelse for prioritering av planbehov i kommende planperiode. Kommunen legger etter vår vurdering opp til en ambisiøs strategi med revisjon av et stort antall planer. Statsforvalteren minner om at planstrategien bør være realistisk og oppfordrer til å vurdere om noen av planene og/eller deres mål og strategier kan inngå i kommuneplanens samfunnsdel.

I forhold til arbeidet med kommuneplanens samfunns- og arealdel ser Statsforvalteren det som formålstjenlig med felles oppstart og høring av planprogram. Det bes om at kommunen vurderer om noen av planene for oppvekst og helse kan inngå i samfunnsdelen.

Statsforvalteren minner om at planstrategier skal omtale behovet for oppdatering av eksisterende eller utarbeiding av nye planer, i lys av forventede klimaendringer og tidligere uønskede naturhendelser. Det oppfordres til at kommunen kvalitetssikrer at vurderingen om planer skal revideres eller oppheves ut fra klimaendringer er ivaretatt i videre planarbeid. Statsforvalteren minner om at funn fra helhetlig ROS skal danne grunnlag for en handlingsplan med tiltak, ansvarlig,

frister og økonomi for videre oppfølging av arbeidet innen samfunnssikkerhet og beredskap. Med hensyn til villreinhensyn antar Statsforvalteren at stortingsmeldingen om villrein og tilhørende tiltaksplaner er et sentralt tema ved revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Det minnes om KDPs innsigelsesavgjørelse om fritidsbebyggelse i LNF-områder ved forrige rullering av arealdelen. Det er en forventning om at NNI-rapport nr. 583 legges til grunn ved revisjon av kommuneplanen. Statsforvalteren støtter kommunens vurdering av behovet for gjennomgang av eldre planer og er positive til ønsket om revisjon av de nevnte reguleringsplanene.

*Kommunedirektørens kommentar:*

Statlige planretningslinjer er lagt inn under kapittelet om overordnede føringer etter innspill fra Statsforvalteren. Med hensyn til Statsforvalterens innspill om planbehovet i strategien, se kommentar til fylkeskommunens merknad over. Etter planstrategien ble sendt på høring er det besluttet at det skal utarbeides et felles planprogram for samfunnsdelen og arealdelen. Kommunen vil derfor vurdere om noen av planene og/eller deres mål og strategier kan inngå i kommuneplanens samfunnsdel eller arealdel i videre arbeid for å kunne redusere omfanget av sektorplaner. Varsel om oppstart vil skje samtidig for de to planene. Statsforvalterens innspill om vurdering av behov for revidering og nye planer med hensyn til klimaendringer, samt innspill knyttet til villrein tas til orientering. Dette vil følges opp i revideringen av kommuneplanens arealdel og «Energi- og klimaplan (2015-2018)», samt temaplan for ferdsel og turmål

**Konklusjon**

Planstrategien legges frem til sluttbehandling med endringer foreslått etter høring.